

На основу члана 80. тачка б) Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 65/08 – др. закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18 – др. закон), по претходно прибављеном мишљењу Републичког геодетског завода,

Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде доноси

П Р А В И Л Н И К
О САДРЖИНИ, ПОСТУПКУ ИЗРАДЕ И ДОНОШЕЊА
ПРОГРАМА КОМАСАЦИЈЕ

(објављено у „Службеном гласнику РС”, број 62 од 29. априла 2020. године)

Члан 1.

Овим правилником ближе се прописује садржина, поступак израде и доношења програма комасације.

Члан 2.

Поједини изрази коришћени у овом правилнику имају следеће значење:

1) *територија за комасацију* (у даљем тексту: комасационо подручје) је подручје једне или више катастарских општина или њихових делова које се уређује комасацијом;

2) *програм комасације* представља основу за уређење земљишне територије комасацијом, као и основу за доношење одлуке о спровођењу комасације, у складу са законом којим се уређује пољопривредно земљиште (у даљем тексту: Закон);

3) *носилац израде програма комасације* је правно лице или предузетник, које ангажује јединица локалне самоуправе за потребе израде програма комасације;

4) *учесници комасације* су власници и држаоци парцела које чине комасационо подручје на које се односи израда програма комасације, укључујући и лица која имају правни интерес на земљишту у комасационом подручју, као и имаоци права на парцелама које се не налазе у комасационом подручју, а на чије коришћење утичу или могу утицати мере спроведене у поступку спровођења комасације;

5) *мере крчења* представљају радове на уклањању дрвећа и растиња на обраслим парцелама за које је у тренутку доношења програма комасације као врста земљишта у катастру непокретности уписано „пољопривредно земљиште”, а које се у току спровођења комасације приводе намени за пољопривредну производњу;

6) *Одбор за комасацију* је тело које могу образовати учесници комасације у складу са Законом;

7) *надлежни орган јединице локалне самоуправе* је орган јединице локалне самоуправе који се стара о заштити, унапређењу и коришћењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја, који обавља послове који претходе усвајању програма комасације.

Члан 3.

Програм комасације садржи следеће податке који се односе на комасационо подручје:

1) разлоге због којих се спроводи комасација и циљеве комасације чија реализација је мерљива;

2) стање пољопривредне производње у комасационом подручју и демографске, социолошке и економске услове у насељима која се граниче са комасационим подручјем;

3) преглед природних, климатских и других услова за производњу пољопривредних култура, природна својства и начин коришћења земљишта;

4) преглед површина и фактичког стања шума;

5) преглед стања хидролошких и водопривредних услова (уређење и регулација река, хидротехничке мелиорације, уређење бујица, заштита од ерозије и изградња водопривредних објеката, заштита вода и др.), са посебним освртом на стање водоснабдевања домаћинстава и пољопривредних површина;

6) предлог мера за заштиту од ерозије, ако их је потребно спровести у поступку комасације;

7) преглед стања постојеће мреже путева, пољских (атарских) путева, шумских и инспекцијско-радних стаза уз водне објекте, путева на насипима за одбрану од поплава, стаза и сл, са посебним освртом на постојећу мрежу некатегорисаних путева, односно на важећи пројекат некатегорисаних путева на комасационом подручју, ако тај пројекат постоји, као и информације о фактичком стању постојеће мреже пољских путева;

8) преглед стања канала за одводњавање и наводњавање, система и опреме за одводњавање и наводњавање са планом за постојеће мреже система или изградњу нове мреже система за одводњавање или наводњавање;

9) преглед стања постојећег просторног и урбанистичког уређења комасационог подручја који укључује податке садржане у свим просторним и урбанистичким плановима који се односе на површину обухваћену комасационом подручјем, са оценом у којој мери ће комасација допринети реализацији постојећих планских аката у делу у ком ти акти нису спроведени;

10) оцену постојећег стања у области заштите животне средине са предлогом мера за њено очување и унапређење, као и оцену потенцијалних ризика по животну средину који могу настати предузимањем одређених радова у поступку спровођења комасације;

11) предлог за обезбеђивање додатних површина намењених за заједничке потребе и/или изградњу објеката јавне намене у случају када за то постоји јавни интерес, а нарочито за објекте комуналне инфраструктуре, пољске путеве, игралишта, паркове, пољозащитне појасеве, сеоска гробља;

12) предлог за обезбеђивање нових површина намењених за заједничке потребе и/или изградњу објеката јавне намене у случају када за то постоји јавни интерес у складу са законом којим се уређује експропријација и које се могу обезбедити из земљишта у својини Републике Србије или својини јединице локалне самоуправе, а нарочито за линијске инфраструктурне објекте, површине за спорт и рекреацију, спортске терене, бицикличке стазе, стазе за шетање или трчање, паркинге, депоније, објекте за сакупљање, прераду или уништавање отпада животињског порекла;

13) преглед стања постојећег премера у комасационом подручју (година реализације премера, пројекција, метода премера, размера планова);

14) податке о постојећој геодетској мрежи у комасационом подручју;

15) податке о статусу катастра непокретности на комасационом подручју са проценом ажурности података у односу на фактичко стање;

16) податке о статусу дигиталног катастарског плана на комасационом подручју;

17) податке о граници катастарске општине (да ли постоје нумерички подаци премера, скица омеђавања и записник о разграничењу, податак о броју граничних тачака, методи којом су граничне тачке снимљене и броју уништених међних тачака (ако овај податак постоји), податке о евентуалној промени границе катастарске општине у поступку израде и одржавања катастра непокретности);

18) податке о граници грађевинског подручја, ако је усвојена;

19) податке о спроведеним комасацијама (да ли је и када на комасационом подручју спроведена комасација и ако јесте какви су њени ефекти на уређење земљишта и стање путне и каналске мреже);

20) податке о праву својине на комасационом подручју према облицима својине (укупан број парцела, укупан број листова непокретности, просечна површина парцеле, просечан број парцела по листу непокретности и др.);

21) преглед површина пољопривредног земљишта по културама и класама и према облицима својине, са посебним освртом на површине и стање површине вишегодишњих засада воћа и винове лозе;

22) стање пољозаштитних појасева са предлогом мера за подизање нових;

23) преглед пољопривредног земљишта у јавној својини, са посебним освртом на идентификацију површина за које је потребно предузети мере крчења;

24) идентификацију свих површина за које је потребно предузети мере крчења;

25) број парцела приказан према групама површина од по 100 m², за парцеле у грађевинском и ванграђевинском подручју;

26) податке о теретима и ограничењима на комасационом подручју по врстама терета;

27) преглед мера и радова у поступку комасације са динамиком извођења;

28) предрачунску вредност радова, изворе и начин обезбеђења финансијских средстава исказаних у укупном и појединачном износу за сваку од активности које се изводе у оквиру радова из тачке 27) овог члана;

29) податке о одржаним консултацијама са органима, установама и организацијама који имају интерес за изградњу објеката и органима надлежним за управљање објектима из тач. 11) и 12) овог члана;

30) податке о одржаној јавној расправи, у складу са чланом 9. овог правилника;

31) податке о поднетим мишљењима, предлозима и саветима у складу са чланом 9. овог правилника;

32) прилоге, који обавезно садрже записник о одржаним консултацијама из члана 8. став 3. овог правилника и записник о спроведеној јавној расправи из члана 9. став 5. овог правилника.

Члан 4.

У програму комасације наводе се извори на основу којих су утврђене чињенице које садржи тај програм, као и начин њиховог утврђивања и

методологија примењена за њихово утврђивање, ако их је прикупио непосредно носилац израде програма комасације.

Члан 5.

Поступак израде програма комасације састоји се из:

- 1) доношења одлуке о изради програма комасације;
- 2) избора носиоца израде програма комасације;
- 3) одржавања јавне расправе ради прикупљања информација о конкретним потребама становништва у погледу извођења радова у комасационом подручју и ради упознавања јавности са циљевима комасације;
- 4) консултација са органима надлежним за послове просторног планирања и органима, установама и организацијама из члана 3. тачка 29) овог правилника;
- 5) израде нацрта програма комасације;
- 6) јавног увида у нацрт програма комасације;
- 7) израде предлога програма комасације;
- 8) достављања предлога програма комасације на сагласност министарства надлежног за послове пољопривреде (у даљем тексту: Министарство).

Члан 6.

Одлуку о изради програма комасације доноси скупштина јединице локалне самоуправе.

Члан 7.

Изради програма комасације приступа се након избора носиоца израде програма комасације.

За потребе прикупљања чињеница и анализа које чине садржину програма комасације носилац израде програма комасације може ангажовати стручне установе, организације и стручна лица која имају знања и искуства за обављање тих послова, о чему се наводе подаци у програму комасације.

У поступку израде програма комасације носилац израде програма разматра све предлоге органа, установа и организација из члана 3. тачка 29) овог правилника, као и јавности, у складу са чл. 8. и 9. овог правилника.

Члан 8.

У поступку израде програма комасације носилац израде програма комасације обавља консултације са органима надлежним за послове просторног планирања и органима, установама и организацијама из члана 3. тачка 29) овог правилника.

Органи надлежни за просторно планирање и органи, установе и организације из члана 3. тачка 29) овог правилника током консултација обавештавају носиоца израде програма комасације о свим постојећим или будућим плановима који могу да утичу на израду програма комасације.

О одржаним консултацијама из става 1. овог члана израђује се записник са закључцима, који је саставни део прилога програма комасације.

Члан 9.

Након обављања консултација из члана 8. овог правилника, носилац израде програма комасације у сарадњи са надлежним органом јединице локалне

самоуправе спроводи јавну расправу, током које учесницима комасације објашњава циљеве и предности уређења земљишне територије комасацијом.

Током спровођења јавне расправе учесници комасације износе тренутне тешкоће и потребе (од отежаног коришћења пољопривредног земљишта до комуналних, социјалних, друштвених и других тешкоћа) локалног становништва које могу бити задовољене извођењем одређених инвестиционих и других радова у поступку комасације, а заинтересована лица могу да дају своје коментаре и предлоге о садржини програма комасације.

Јавна расправа спроводи се организовањем састанака са локалним становништвом, едукацијом становништва о значају и циљевима комасације, расправе путем средстава јавног информисања и сл.

Током одржавања јавне расправе учесници комасације могу дати мишљења, предлоге и савете индивидуално и преко Одбора за комасацију.

О спровођењу јавне расправе надлежни орган јединице локалне самоуправе сачињава записник, који је саставни део прилога програма комасације.

Члан 10.

Након одржане јавне расправе, носилац израде програма комасације израђује нацрт програма комасације који надлежни орган јединице локалне самоуправе објављује на званичној интернет презентацији јединице локалне самоуправе и у средствима јавног информисања, о чему без одлагања обавештава Министарство и организација надлежна за геодетске послове.

Учесници комасације и Одбор за комасацију могу писаним путем уложити приговоре на објављени нацрт програма комасације.

Приговори из става 2. овог члана достављају се носиоцу израде програма комасације преко надлежног органа јединице локалне самоуправе у року од 30 дана од дана објављивања нацрта програма комасације на званичној интернет презентацији јединице локалне самоуправе.

Приговори из става 2. овог члана, заједно са образложењем носиоца израде програма комасације за прихватање и неприхватање приговора, саставни су део програма комасације.

Члан 11.

Ако у поступку провере програма комасације Министарство утврди да тај програм садржи недостатке, Министарство ће га са примедбама вратити надлежном органу јединице локалне самоуправе, ради исправљања указаних недостатака.

Члан 12.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Број: 110-00-34/2020-09
У Београду, 22. април 2020. године

МИНИСТАР
Бранислав Недимовић

